



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ  
DE GESTIONARE A DEȘEURILOR ECODOLJ**

NR. ȘI DATĂ ÎNSCRIERE ÎN REGISTRUL SPECIAL: 81/03.11.2009, C.I.F. RO 26186870, CRAIOVA, STR. NICOLAE TITULESCU, NR. 22, CORP B, ET. 1, TEL./FAX: 0251.412.539 MAIL: [adiecodolj@yahoo.ro](mailto:adiecodolj@yahoo.ro)

Adunarea Generală a Asociațiilor

## HOTĂRÂRE

Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de Gestionare a Deșeurilor ECODOLJ, C.I.F. 26186870, întrunită în ședința ordinară în data de 21.10.2019 la sediul Consiliului Județean Dolj din Craiova, str. Unirii, nr. 19, județul Dolj, având în vedere:

- raportul nr. 1415/08.10.2019 prin care se propun spre aprobare documentele necesare demarării și derulării procedurii de licitație publică organizată în vederea atribuirii contractului de delegare prin concesiune a operării instalațiilor de gestionare a deșeurilor municipale realizate în cadrul proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj";
- prevederile art. 12 din Legea 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 10 alin. 4), alin. 5), art. 29 și art. 30 alin. 1) și alin. 5) din Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- HG 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare;
- Contractul de Asociere privind modul de implementare al Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor din județul Dolj revizuit (acord) din 28.11.2012 cu modificările ulterioare, actele constitutive ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECODOLJ;
- analiza și dezbaterile din ședința adunării generale din data de 21.10.2019.

în temeiul art. 91 alin. 4) OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ coroborat cu art. 14 și art. 16 alin. (3) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de Gestionare a Deșeurilor ECODOLJ

## HOTĂRĂȘTE

**Art. 1** Se aprobă modalitatea de gestiune a următoarelor activități ale serviciului de salubritate în Județul Dolj:

a. Operarea și administrarea stațiilor de transfer Băilești, Calafat, Filiași, Dobrești, transportul deșeurilor reziduale la depozitul Craiova-Mofleni, transportul deșeurilor reciclabile și biodegradabile către stația de sortare și compostare de la Craiova-Mofleni, respectiv stația de compostare Calafat

b. Operarea și administrarea stației de sortare Craiova-Mofleni, valorificarea materialelor reciclabile și transportul refuzului către depozitul conform de la Craiova-Mofleni

c. Operarea și administrarea stațiilor de compostare Calafat și Craiova-Mofleni, valorificarea compostului și transportul refuzului către depozitul conform de la Craiova-Mofleni

sub forma gestiunii delegate, în cadrul contractului intitulat **“Delegarea prin concesiune a operării instalațiilor de gestionare a deșeurilor municipale realizate în cadrul proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj”**.

**Art. 2** Procedura de atribuire a contractului **“Delegarea prin concesiune a operării instalațiilor de gestionare a deșeurilor municipale realizate în cadrul proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj”** va fi licitație publică deschisă.

**Art. 3** Se aprobă **“Studiu de oportunitate/fundamentare pentru delegarea operării instalațiilor de gestiune a deșeurilor în județul Dolj”**, respectiv pentru activitățile serviciului de salubritate menționat la art.1, în forma prezentată în **Anexa I**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 4** Se aprobă **“Documentatia de atribuire pentru delegarea prin concesiune a operării instalațiilor de gestionare a deșeurilor municipale realizate în cadrul proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj”**, respectiv activitățile serviciului de salubritate menționate la art.1, conform **Anexei II**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre și care cuprinde următoarele secțiuni:

- Secțiunea I – Instrucțiuni către ofertanți (curpinzând criteriile de selecție pentru activitățile serviciului delegat)
- Secțiunea II – Caiet de Sarcini
- Secțiunea III – Formulare
- Secțiunea IV – Proiectul contractului de delegare.

**Art. 5** Începând cu data prezentei hotărâri încetează efectele Hotărârii Adunării Generale a Asociațiilor nr. 12/19.10.2017.

**Art. 6** Prezenta hotărâre se comunică membrilor asociați.

Nr. 15

Data 21.10.2019

**PREȘEDINTE**

**ION PRIOTEASA**



**Director Executiv  
Plăcintescu Adela**

**Director Adjunct  
Aurel Dincă**

**Șef Serviciu Juridic  
Raluca Mateescu**



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ  
DE GESTIONARE A DEȘEURILOR ECODOLJ**

NR. ȘI DATĂ ÎNSCRIERE ÎN REGISTRUL SPECIAL: 81/03.11.2009, C.I.F. RO 26186870, CRAIOVA, STR. NICOLAE TITULESCU, NR. 22, CORP B, ET. 1, TEL./FAX: 0251.412.539 MAIL: [adiecodolj@yahoo.ro](mailto:adiecodolj@yahoo.ro)

Nr. 1515/08.10.2019

**RAPORT**

***privind atribuirea contractului de delegare prin concesionare a operării instalațiilor de gestionare a deșeurilor municipale realizate în cadrul proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj"***

Având în vedere, Contractul de Finanțare nr. 5751/03.11.2014 încheiat între Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și Consiliul Județean Dolj, Contractul de Asociere privind modul de implementare a proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj", semnat de toți membrii ADI ECODOLJ în data de 28.11.2012, precum și actele de înființare ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de Gestionare a Deșeurilor ECODOLJ **este necesară demararea procedurii privind atribuirea contractului de delegare prin concesionare a operării instalațiilor de gestionare a deșeurilor municipale realizate în cadrul proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj"**.

Documentația de atribuire (inclusiv Studiul de oportunitate) a fost elaborată în cadrul contractului de servicii nr. 82/14.10.2013 – *Asistență tehnică pentru managementul proiectului, supervizarea lucrărilor de construcții și realizarea campaniei de conștientizare în cadrul proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în Județul Dolj"*, încheiat între Consiliul Județean Dolj și consultantul Asocierii de firme constituită din SC FICHTNER ENVIRONMENT SRL, SC INTERDEVELOPMENT SRL și SC EPMC CONSULTING SRL și a fost verificată și avizată de către colectivul de coordonare și supervizare din cadrul Asociației.

În acest sens, ADI ECODOLJ a derulat procedura de achiziție pentru contractul de concesiune "Delegare prin concesionare a operării instalațiilor de gestionare a deșeurilor municipale realizate în cadrul proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj" - anunț de concesionare nr.2945/23.11.2017 în SEAP.

În data de 03.01.2019 această procedură a fost anulată de ADI ECODOLJ deoarece cele două oferte depuse au fost declarate neconforme.

În perioada ianuarie-august 2019 comisia de coordonare și supervizare, conform Dispoziției Președintelui ADI ECODOLJ nr. 7/04.03.2019, cu asistență tehnică și juridică din partea CTAV GREEN EXPERT SRL, a modificat documentația de atribuire în sensul remedierii unor necorelări între secțiunile care întregesc documentația de atribuire, precum și actualizarea cu noile modificări legislative.

În perioada 23-27.08.2019 documentația de atribuire (inclusiv Studiul de oportunitate/fundamentare) a fost transmisă către toate unitățile administrativ teritoriale membre ADI ECODOLJ în vederea aprobării acesteia.

***Principalele aspecte:***

Procedura de achiziție are ca obiect atribuirea „**Contractului de Delegare prin concesiune a operării instalațiilor de gestionare a deșeurilor municipale realizate în cadrul proiectului «Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Dolj»**”, coduri CPV 90500000-2 Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile, 90513000-6 Servicii de tratare și eliminare de deșeurii menajere și deșeurii nepericuloase, 77120000-7 Servicii de compostare, 90513100-7 Servicii de eliminare a deșeurilor menajere, 90513200-8 Servicii de eliminare a deșeurilor urbane solide.

**Contractul ce urmează a fi atribuit are ca obiect delegarea gestiunii următoarelor activități componente ale serviciului de salubritate:**

- Operarea și administrarea stațiilor de transfer Bailești, Calafat, Filiași, Dobrești, transportul deșeurilor reziduale la depozitul Craiova-Mofleni, transportul deșeurilor reciclabile și biodegradabile către stația de sortare și compostare de la Craiova-Mofleni, respectiv stația de compostare Calafat;
- Operarea și administrarea stației de sortare Craiova-Mofleni, valorificarea materialelor reciclabile și transportul refuzului către depozitul conform de la Craiova-Mofleni;
- Operarea și administrarea stațiilor de compostare Calafat și Craiova-Mofleni, valorificarea compostului și transportul refuzului către depozitul conform de la Craiova-Mofleni.

Serviciul de operare a instalațiilor de deșeurii municipale este parte a serviciului de salubritate, încadrat în categoria serviciilor comunitare de utilități publice și reglementat, în principal de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, ca lege generală, și de Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, ca lege specială.

Activitățile de salubritate enumerate mai sus sunt în conformitate cu prevederile art. 2 alin. 3 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților (republicată în 2014).

Conform dispozițiilor Legii nr. 51/2006, republicată și ale Legii nr. 101/2006, republicată, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități și în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

În acest sens, **în urma analizei tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare efectuate cu privire la activitățile sus menționate**, concretizate în studiul de oportunitate, s-a concluzionat că modul recomandat pentru gestionarea infrastructurii de deșeurii realizată în Județul Dolj este gestiunea delegată, în condițiile Legii 51/2006, republicată, în baza unui contract de concesiune de servicii, care urmează să fie atribuit pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, în urma unei proceduri concurențiale, conform dispozițiilor Legii 101/2006, republicată, respectiv ale Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aceasta fiind o condiționalitate care a stat la baza aprobării Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj, finanțat din fonduri europene nerambursabile.

**Valoarea estimată totală fără TVA este de 67,750,573.50 lei**, corespunzătoare unei sume medii anuale de 13,550,114.70 lei.

Valoarea contractului a fost calculată pornind de la concluziile Studiului de oportunitate întocmit pentru delegarea operării instalațiilor de gestiune a deșeurilor în județul Dolj.

Costurile pentru fiecare componentă a Sistemului Integrat de Gestiune a Deșeurilor în jud. Dolj (colectare, transport, transfer, sortare, compostare, depozitare) au fost estimate în cadrul Studiului de Fezabilitate care a stat la baza finanțării Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj”, implementat prin POS Mediu 2007-2013.

Pe baza datelor conținute în oferta financiară a antreprenorului care a realizat instalațiile a căror operare va fi delegată (costuri de operare garantate de către antreprenor), a fost determinată valoarea estimată a contractului, luându-se în considerare următoarele categorii de costuri:

a) Costuri generale, cuprinzând:

- costuri de operare – costurile curente ale operatorului, pentru execuția zilnică a serviciului contractat (cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibilii și lubrifiantii, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea și reparațiile bunurilor și instalațiilor, etc.); aceste costuri au fost împărțite în (i) costuri fixe, ce nu depind de cantitățile efectiv colectate, și (ii) costuri variabile; pe baza acestor costuri este determinat costul specific pe tona de deșeu intrată, garantat de antreprenor și prezentat în oferta financiară a acestuia, pe baza căreia i s-a atribuit contractul de execuție;
- costuri cu redevența plătită Consiliului Județean Dolj, constituind sursa pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin POS Mediu; valoarea acestora este determinată pe baza valorii instalațiilor, așa cum rezultă din contractul pentru execuția acestora;

b) O cotă de profit de 5%, aplicată asupra costurilor de operare.

La calculul costurilor de operare au fost luate în considerare și următoarele aspecte:

- pentru stațiile de transfer - costurile pentru operarea stațiilor de transfer includ costul pentru transportul la depozit, respectiv la stațiile de compostare sau la stația de sortare;
- pentru stațiile de sortare - costurile pentru operarea stațiilor de sortare includ costul pentru transportul refuzurilor/reziduurilor la depozit și costul depozitării;
- pentru stațiile de compostare - costurile pentru operarea stațiilor de compostare includ costul pentru transportul refuzurilor/reziduurilor la și costul depozitării;
- redevența;
- profitul operatorului.

**Durata contractului: 5 ani.**

**Redevența** este limitată inferior la valoarea sumei dintre (i) amortizarea mijloacelor fixe și a bunurilor achiziționate prin Proiect și (ii) cote din veniturile realizate de Delegat din valorificarea materialelor reciclabile.

Astfel, **valoarea totală a redevenței** pe care Delegatul o va plăti către CJ Dolj va fi de **13.964.960 lei**, respectiv **2.792.992 lei/an**.

**Criteriu de atribuire: Cel mai bun raport calitate pret**

Art. 86 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, reglementează atribuirea contractelor de concesiune pe baza criteriului „*oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic*”, denumirea criteriului în SEAP fiind “*Cel mai bun raport calitate pret*” stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală.

Instalațiile de deșeuri a căror operare face obiectul concesiunii au fost realizate în cadrul proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în Județul Dolj". Prin acest proiect se urmărește implementarea la nivelul județului a unui nou sistem de gestionare a deșeurilor, respectiv a unui sistem integrat la nivelul județului. Pentru ca acest sistem să poată fi implementat cu succes în Județul Dolj, este necesar ca toți factorii implicați (beneficiarii serviciului, autorități locale și operatorii) să cunoască, să accepte și să implementeze acest sistem.

Implementarea proiectului are ca scop deservirea populației prin oferirea de servicii de calitate la tarife suportabile/acceptabile, astfel că, pentru asigurarea succesului implementării acestui sistem, pentru atribuirea contractului se vor avea în vedere tarifele promovate de ofertant în raport cu propunerea tehnică prezentată.

#### **Factori de evaluare:**

|   |
|---|
| <b>1. Tarif pentru activitatea de sortare a deșeurilor menajere reciclabile și a deșeurilor similare reciclabile în stația de sortare [lei/tonă]</b>  |
| <b>2. Tarif pentru activitatea de operare/administrare a stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale cu excepția hârtiei, metalului, plasticului și sticlei din deșeurile municipale [lei/tonă]</b> |
| <b>3. Tarif pentru activitatea de operare/administrare a stațiilor de transfer a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticla din deșeurile municipale [lei/tonă]</b>                                   |
| <b>4. 4. Tarif pentru activitatea de organizare a prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor biodegradabile în stațiile de compostare [lei/tonă]</b>                |

**Cerințele de calificare** aferente prezentei proceduri de achiziție au fost elaborate având în vedere dispozițiile legale în vigoare, respectiv Legea nr. 100/2016 și HG nr. 867/2016.

Pentru stabilirea cerințelor de calificare au fost aplicate în mod corespunzător dispozițiile art.75-77 din Legea nr. 100/2016, precum și ale art.29-38 din HG nr. 867/2016.

#### **Cerințe minime de calificare pentru ofertanți sunt:**

- 1. Cifra de afaceri:** Cifra medie de afaceri globală a Ofertantului pe ultimii 3 ani (individual sau asociere de operatori economici) respectiv pentru perioada 2016, 2017 și 2018, trebuie să fie cel puțin egală cu 27.000.000 lei.
- 2. Acces la resurse:** Ofertantul trebuie să demonstreze că, la data de începere a contractului, va avea acces sau are disponibile resurse reale, negrevate de datorii, linii de credit confirmate de bănci sau alte mijloace financiare suficiente pentru a realiza cash-flow-ul de prestare a serviciilor pentru primele 3 luni de derulare a contractului de operare de la data de începere a contractului, în valoare de: 3,387,528.67 lei sau echivalent (în altă valută), care vor fi destinate necesităților prezentului contract, indiferent de obligațiile ce îi revin ofertantului în cadrul altor contracte.
- 3. Experiența similară:** Ofertantul trebuie să facă dovada că a prestat, în ultimii 3 ani impliniți la data termenului limită pentru depunerea ofertei, în unul sau mai multe contracte, servicii de natură și complexitatea celor prevăzute în caietul de sarcini, care includ operarea a 99000 de tone deșeuri municipale.
- 4. Sistem de asigurare a calității:** ISO 9001 și ISO 14001.

Restul cerințelor sunt detaliate în documentația de atribuire supusă aprobării.

Având în vedere dispozițiile art. 14 și art. 16 din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de Gestionare a Deșeurilor ECODOLJ propunem aprobarea următoarelor:

- aprobarea modalității de gestiune sub forma gestiunii delegate a următoarelor activități ale serviciului de salubritate în Județul Dolj:
  - a. Operarea și administrarea stațiilor de transfer Băilești, Calafat, Filiași, Dobrești, transportul deșeurilor reziduale la depozitul Craiova-Mofleni, transportul deșeurilor reciclabile și biodegradabile către stația de sortare și compostare de la Craiova-Mofleni, respectiv stația de compostare Calafat;
  - b. Operarea și administrarea stației de sortare Craiova-Mofleni, valorificarea materialelor reciclabile și transportul refuzului către depozitul conform de la Craiova-Mofleni;
  - c. Operarea și administrarea stațiilor de compostare Calafat și Craiova-Mofleni, valorificarea compostului și transportul refuzului către depozitul conform de la Craiova-Mofleni;
- aprobarea procedurii de atribuire a contractului prin licitație publică deschisă;
- aprobarea studiului de oportunitate/fundamentare pentru delegarea operării instalațiilor de gestiune a deșeurilor în județul Dolj și documentația de atribuire pentru delegarea prin concesiune a operării instalațiilor de gestionare a deșeurilor municipale realizate în cadrul proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Dolj.

**DIRECTOR EXECUTIV**  
**ADELA PLĂCINTESCU**



**DIRECTOR ADJUNCT**  
**AUREL DINCĂ**

**Șef Serviciu Juridic**

**Raluca Mateescu**

**Șef Serviciu Tehnic**

**Dorina Petrișor**